



SETTORE III SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITA'

DETERMINAZIONE

Oggetto: REALIZZAZIONE DELLE PROGETTAZIONI IN MATERIA DI IMMIGRAZIONE E PROTEZIONE INTERNAZIONALE. AVVIO PROCEDURA DI GARA, NOMINA RUP E APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO. (CIG 7563617E30)

N. det. 2018/0300/183

N. cron. 1623, in data 19/07/2018

IL RESPONSABILE

Riferimento a competenze, obiettivi, atti di indirizzo e di programmazione

Visti:

- il decreto del Sindaco n. 38 del 3 febbraio 2017, con cui è stato individuato nella dott.ssa Miralda Lisetto l'unità cui conferire l'incarico dirigenziale relativo al Settore III "Servizi alla persona e alla comunità" nonché l'incarico di Responsabile Servizio Sociale dei Comuni, a decorrere dal 1° marzo 2017 e fino alla scadenza del mandato elettivo del Sindaco attualmente in carica;
- la Legge Regionale n. 6/2006 avente ad oggetto "Sistema integrato di interventi e servizi per la promozione e la tutela dei diritti di cittadinanza sociale", articolo 17 "Servizio Sociale dei Comuni", commi 1 e 2, con i quali viene disposta la gestione dei Servizi Sociale in forma associata tra i Comuni;
- la convenzione quadro n. 6630 del 12 febbraio 2008, istitutiva del Servizio sociale dei comuni ed atto di delega per l'esercizio in forma associata della funzione di programmazione locale del sistema integrato di interventi e di servizi sociali e per la gestione dei servizi e delle attività di cui alla L.R. 6/2006 per i Comuni del territorio dell'Ambito Distrettuale Urbano 6.5, comprendente i Comuni di Pordenone, Cordenons, Porcia, Roveredo in Piano e San Quirino, ed il successivo rinnovo per ulteriori cinque anni con convenzione quadro n. 9429 del 19 febbraio 2013;
- la Legge Regionale 26/2014 e s.m.i. avente ad oggetto "Riordino del sistema Regione-Autonomie locali nel Friuli Venezia Giulia. Ordinamento delle Unioni territoriali intercomunali e riallocazione di funzioni amministrative";



Comune di Pordenone

- la Legge Regionale 20/2016 avente ad oggetto “Soppressione delle Province del Friuli Venezia Giulia e modifiche alle Leggi Regionali 11/1988, 18/2005, 7/2008, 9/2009, 5/2012, 26/2014, 13/2015, 18/2015 e 10/2016 ” con l’articolo 28 ha innovato le disposizione della Legge Regionale 26/2014 prevedendo che “dall’1 gennaio 2017, sino al completamento del processo di riorganizzazione da portare a termine entro l’anno medesimo, il Servizio sociale dei Comuni (SSC) (...), è esercitato dalle Unioni per le funzioni, i servizi e le attività individuati nelle convenzioni di cui all’articolo 18 della Legge Regionale 6/2006 in essere al 30 novembre 2016, avvalendosi degli enti gestori individuati nelle convenzioni medesime”;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 74 del 20.12.2017 con oggetto “Approvazione del bilancio di previsione 2018-2020, della nota integrativa e dei relativi allegati “;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 31 dell’8 febbraio 2018 con oggetto “Piano Esecutivo di Gestione - 2018 - ART. 169 del decreto legislativo n. 267/2000 (testo unico sull’ordinamento degli enti locali) e Piano della Prestazione (Performance) - art. 39, comma 1 lettera a), della L.R. 18/2016”;

Presupposti di diritto e di fatto

Premesso che:

- la Regione FVG ha finanziato il progetto denominato INTEGRATTIVA, relativo ai servizi territoriali per l’immigrazione a valere sul Programma Immigrazione 2017 – Settore Servizi territoriali Azione 4 “Servizi informativi” (decreto n. 5229/CULT del 21/11/2017), per un importo complessivo pari ad euro 115.666,40 ed il progetto denominato Macroprogetto locale del Comune di Pordenone, a valere sul Programma stralcio immigrazione 2017 – Azione C (decreto n. 5226/CULT del 21/11/2017) relativo al supporto agli enti locali che accolgono persone richiedenti e/o titolari di protezione internazionale presso strutture di accoglienza temporanea, per un importo complessivo pari ad euro 67.152,03, entrambi da concludersi entro il 28/02/2019 come da note regionali prot. n. 8304 del 21/06/2018 e prot. n. 7115 del 28/05/2018;
- con determinazione n. cron. 3278 del 22/12/2017 e n. cron. 270 del 14/02/2018 è stato avviato l’iter per l’affidamento dei servizi previsti dalle progettazioni sopra citate tramite procedura RDO n.1889890, ed è stata impegnata una spesa complessiva pari a € 153.130,00, e con determinazione n. cron. 1094 del 18/05/2018 è stata revocata in autotutela la procedura di gara e si è provveduto all’annullamento del Codice Identificativo di Gara acquisito (CIG 73118991F0), procedendo comunque al versamento del contributo ANAC pari ad € 30,00, come previsto dalla normativa vigente, di cui all’impegno n. 2018/1043;
- con determinazione n. cron. 776 del 13/04/2018, a seguito del trasferimento presso un’altra Pubblica Amministrazione del Responsabile Unico del Procedimento della procedura di cui sopra, si è disposto di individuare quale Responsabile Unico del Procedimento in oggetto il Dirigente del Settore III Servizi alla Persona e alla Comunità, dott.ssa Miralda Lisetto.

Visti:

- la Legge regionale 9 dicembre 2015 n. 31 “Norme per l’integrazione sociale delle persone straniere immigrate”;



Comune di Pordenone

- il D.Lgs. 50/2016 “Codice dei Contratti” ed in particolare l’art. 36 che disciplina l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'articolo 35;
- il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. ed in particolare l’art.192 in materia di determinazioni a contrarre e relative procedure;
- il D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. in materia di salute e sicurezza;
- Il D.Lgs. 118/2011 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”.

Preso atto che:

- l’Amministrazione intende avviare una procedura negoziata ai sensi dell’art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs.50/2016, per l'affidamento dei servizi di cui sopra, previo avviso pubblico per l'individuazione dei soggetti da invitare alla successiva procedura;
- per una corretta imputazione contabile si rende necessario svincolare gli impegni di spesa già assunti per la precedente gara, liberando dunque euro 153.100,00 per le finalità di cui alla presente, come segue:

Missione	Programma	Titolo	Macro Aggr.	Piano Finanz.	Scadenza obbligazione	Centro di Costo	di	Capitolo	Numero impegno	Importo
12	04	1	03	1.03.02.15.999	2018	431.50		12041319	2018/553	31.563,00
12	04	1	03	1.03.02.15.999	2018	431.50		12041319	2018/1043	58.937,00
12	04	1	03	1.03.02.99.999	2018	432.04		12041325	2018/1044	62.600,00

Motivazione

Considerato che:

- le attività oggetto delle progettazioni sopra citate hanno come finalità la promozione di un approccio sistemico di accoglienza di cittadini dei Paesi Terzi, con il coinvolgimento dei Servizi del territorio, che sia in grado di rispondere in maniera idonea e coordinata alle necessità dei migranti, nonché di tradursi in uno strumento operativo di facilitazione del processo di integrazione socio-culturale;
- all'interno di questa amministrazione non risultano risorse umane sufficienti per la realizzazione delle attività oggetto delle progettazioni, per cui si dovrà procedere ad individuare un soggetto esterno a cui affidare la realizzazione dei servizi previsti nelle progettazioni sopracitate.

Ritenuto pertanto di :



Comune di Pordenone

- avviare la procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs.50/2016, mediante R.d.O sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, previa manifestazione di interesse, per l'affidamento dei servizi previsti dalle progettazioni a favore di soggetti di Paesi Terzi sopracitate, e meglio descritti nell' *"Avviso Pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse volto all'individuazione di un soggetto cui affidare la realizzazione di interventi in materia di immigrazione e protezione internazionale"* facente parte integrante e sostanziale del presente atto, per un periodo massimo di 6 mesi a decorrere orientativamente dal 01/09/2018 e fino al 28/02/2019;
- precisare che per l'affidamento in oggetto, l'Amministrazione ha stimato una base d'asta complessiva di € 149.121,72, oltre IVA di legge se e in quanto dovuta, calcolata su un periodo massimo di attività previsto di sei mesi;
- precisare che per i servizi in oggetto, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008 recante *"Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione"* e al fine dei relativi adempimenti, non sussistono circostanze in cui si verifichino interferenze di tipo rischioso tra il personale del Committente e quello dell'affidataria, che comportino misure di tipo oneroso, e che pertanto gli oneri relativi alla sicurezza risultano nulli;
- approvare, a tal fine, i seguenti documenti quali allegati facenti parte integrante e sostanziale del presente atto:
 - *"Avviso Pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse volto all'individuazione di un soggetto cui affidare la realizzazione di interventi in materia di immigrazione e protezione internazionale"*;
 - Allegato A: *"Modulo manifestazione di interesse"*;
- precisare che l'appalto oggetto della presente procedura non è suddivisibile in lotti poichè le attività previste sono tra loro strettamente connesse e consequenziali e necessitano di una gestione unitaria;
- precisare che il contratto sarà stipulato, con firma digitale, attraverso il portale MePA allo scopo dedicato, previo pagamento dell'imposta di bollo di € 16,00; ai sensi dell'art. 32 comma 10 lettera b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., non si applica il termine dilatorio (35 giorni dalla comunicazione dell'aggiudicazione) per la stipula del contratto;
- individuare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per l'espletamento della procedura di gara in oggetto, rientrante nella programmazione approvata dall'Amministrazione, la Dott.ssa Miralda Lisetto;
- svincolare la somma complessiva di € 153.100,00 dai seguenti impegni:

Missione	Programma	Titolo	Macro Aggr.	Piano Finanz.	Scadenza obbligazione	Centro di Costo	di	Capitolo	Numero impegno	Importo
12	04	1	03	1.03.02.15.999	2018	431.50		12041319	2018/553	31.563,00
12	04	1	03	1.03.02.15.999	2018	431.50		12041319	2018/1043	58.937,00
12	04	1	03	1.03.02.99.999	2018	432.04		12041325	2018/1044	62.600,00



Comune di Pordenone

- impegnare la somma di € 181.958,50 (di cui 149.121,72 a base d'asta + 22% IVA e € 30,00 per il contributo ANAC) come segue:

Missione	Programma	Titolo	Macro Aggr.	Piano Finanz.	Scadenza obbligazione	Centro di Costo	Capitolo	Importo	vincolo
12	04	1	03	1.03.02.15.999	2018	431.50	12041319	31.563,00	2017XC035
12	04	1	03	1.03.02.15.999	2018	431.50	12041319	84.073,40	2018XC035
12	04	1	03	1.03.02.99.999	2018	432.04	12041325	5.679,27	2018XC033
12	04	1	03	1.03.02.99.999	2019	432.04	12041325	60.642,83	2018XC033

Rilevato che, secondo quanto previsto al punto 5.4 del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria allegato n. 4/2 al D. Lgs. 118/2011:

- la cancellazione di un impegno finanziato dal fondo pluriennale vincolato comporta la necessità di procedere alla contestuale dichiarazione di indisponibilità di una corrispondente quota del fondo pluriennale vincolato iscritto in entrata che deve essere ridotto in occasione del rendiconto, con corrispondente liberazione delle risorse a favore del risultato di amministrazione;
- è possibile utilizzare il fondo pluriennale iscritto in entrata nel caso in cui il vincolo di destinazione delle risorse che hanno finanziato il fondo pluriennale preveda termini e scadenze il cui mancato rispetto determinerebbe il venir meno delle entrate vincolate o altra fattispecie di danno per l'ente;

Considerato che ricorrono le condizioni per l'utilizzo del fondo pluriennale iscritto in entrata, alla luce dei termini fissati per la rendicontazione delle spese da parte degli enti che hanno finanziato la realizzazione delle progettazioni di cui trattasi.

Riferimenti normativi generali

Visti:

- l'articolo 61 dello Statuto comunale approvato con delibere di Consiglio comunale n. 1/2001 e n. 73/2001;
- i decreti legislativi n. 165/2001 e n. 267/2000 in tema di funzione e responsabilità dei dirigenti;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera di Giunta comunale n. 144 del 12 maggio 2003 e successive modificazioni;

Attestata, ai sensi dell'articolo 147/bis del decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche e integrazioni, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante la conformità e la correttezza dell'azione amministrativa;

DETERMINA

per le ragioni esposte in premessa e che qui si richiamano integralmente, di:

- 1) avviare la procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs.50/2016, mediante R.d.O sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, previa manifestazione di interesse, per



Comune di Pordenone

l'affidamento dei servizi previsti dalle progettazioni a favore di soggetti di Paesi Terzi richiamate in premessa, e meglio descritti nell' "Avviso Pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse volte a identificare i soggetti cui affidare la realizzazione delle progettazioni in materia di immigrazione e protezione internazionale" facente parte integrante e sostanziale del presente atto, per un periodo massimo di 6 mesi a decorrere orientativamente dal 01/09/2018 e fino al 28/02/2019;

- 2) precisare che per l'affidamento in oggetto, l'Amministrazione ha stimato una base d'asta complessiva di € 149.121,72, oltre IVA di legge se e in quanto dovuta, calcolata su un periodo massimo di attività previsto di sei mesi;
- 3) precisare che per i servizi in oggetto, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2008 recante "Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione" e al fine dei relativi adempimenti, non sussistono circostanze in cui si verifichino interferenze di tipo rischioso tra il personale del Committente e quello dell'affidataria, che comportino misure di tipo oneroso, e che pertanto gli oneri relativi alla sicurezza risultano nulli;
- 4) approvare, a tal fine, i seguenti documenti quali allegati facenti parte integrante e sostanziale del presente atto:
 - "Avviso Pubblico per l'acquisizione di manifestazioni di interesse volto all'individuazione di un soggetto cui affidare la realizzazione di interventi in materia di immigrazione e protezione internazionale";
 - Allegato A: "Modulo manifestazione di interesse";
- 5) disporre che l'"Avviso pubblico" e l'Allegato A "Modulo manifestazione di interesse" siano pubblicati per un periodo di almeno 15 giorni sul sito istituzionale dell'ente;
- 6) precisare che l'appalto oggetto della presente procedura non è suddivisibile in lotti poichè le attività previste sono tra loro strettamente connesse e consequenziali e necessitano di una gestione unitaria;
- 7) precisare che il contratto sarà stipulato, con firma digitale, attraverso il portale MePA allo scopo dedicato, previo pagamento dell'imposta di bollo di € 16,00; ai sensi dell'art. 32 comma 10 lettera b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., non si applica il termine dilatorio (35 giorni dalla comunicazione dell'aggiudicazione) per la stipula del contratto;
- 8) individuare, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per l'espletamento della procedura di gara in oggetto, rientrante nella programmazione approvata dall'Amministrazione, la Dott.ssa Miralda Lisetto;
- 9) svincolare la somma di € 153.100,00 dai seguenti impegni:

Missione	Programma	Titolo	Macro Aggr.	Piano Finanz.	Scadenza obbligazione	Centro di Costo	Capitolo	Numero impegno	Importo	Vincolo
12	04	1	03	1.03.02.15.999	2018	431.50	12041319	2018/553	31.563,00	2017XC035
12	04	1	03	1.03.02.15.999	2018	431.50	12041319	2018/1043	58.937,00	2018XC035
12	04	1	03	1.03.02.99.999	2018	432.04	12041325	2018/1044	62.600,00	2018XC033



Comune di Pordenone

10) impegnare la somma di € 181.958,50 (di cui 149.121,72 a base d'asta + 22% IVA e € 30,00 per il contributo ANAC) come segue:

Missione	Programma	Titolo	Macro Aggr.	Piano Finanz.	Scadenza obbligazione	Centro di Costo	di	Capitolo	Numero impegno	Importo
12	04	1	03	1.03.02.15.999	2018	431.50		12041319	2018/2816	31.563,00
12	04	1	03	1.03.02.15.999	2018	431.50		12041319	2018/2818	84.073,40
12	04	1	03	1.03.02.99.999	2018	432.04		12041325	2018/2822	5.679,27
12	04	1	03	1.03.02.99.999	2019	432.04		12041325	2019/250	60.642,83

11) precisare che la spesa è finanziata a valere su quote dei trasferimenti regionali rispettivamente:

- al Comune, sul programma stralcio immigrazione "Azione C" 2017, per € 66.322,10 (quota parte dell'accertamento n. 2018/28);
- all'UTI Noncello, a valere sul Progetto Integrattiva, per € 31.563,00 (accertamento n. 2017/867) e per € 84.073,40 (quota parte dell'accertamento n. 2018/29);

12) demandare all'Ufficio Ragioneria il pagamento del contributo all'Autorità di vigilanza, mediante l'apposito bollettino MAV, entro la scadenza indicata nello stesso;

13) disporre la pubblicazione del presente atto ai sensi delle normative vigenti, tra cui la pubblicazione all'albo pretorio online e nella sezione del sito web del Comune dedicata ad "Amministrazione trasparente".

DICHIARA

Che per lo scrivente, in forza della presente dichiarazione, e per il personale che ha avuto parte al procedimento in questione, non sussistono le cause di astensione previste dagli articoli 7 e 17 del Codice di comportamento dei dipendenti comunali, approvato con delibera di Giunta comunale n. 51 del 28 febbraio 2014, né le cause di conflitto di interesse di cui all'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e successive modificazioni.

Si precisa che il responsabile del procedimento, ai sensi della legge n. 241/1990 e successive modificazioni, è la scrivente.

La presente determinazione è firmata digitalmente e conservata in apposito archivio informatico.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del Testo Unico degli Enti Locali, la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Pordenone, 19 luglio 2018

Il responsabile
MIRALDA LISETTO



Comune di Pordenone

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: LISETTO MIRALDA

CODICE FISCALE: LSTMLD58C61Z401R

DATA FIRMA: 19/07/2018 14:02:31

IMPRONTA: 1183F6D4A69CCB6EC079B74ADEC6AADB05D1819BC01EAE64D7DBF0C14582DC42
05D1819BC01EAE64D7DBF0C14582DC42627318C2C51FDE7DF3BC5D84039C2196
627318C2C51FDE7DF3BC5D84039C2196FEE007A9C2C94299BC868DB80D79F4FB
FEE007A9C2C94299BC868DB80D79F4FB32270509AB39260DEC13C6A36E39667A